Главе администрации

МО «Фалилеевское

сельское поселение»

**С.Г.Филипповой**

Копия: Главе МО «Фалилеевское

сельское поселение»

**И.Б.Лыткину**

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

**по устранению выявленных нарушений**

В соответствии с Планом проведения контрольных и аналитических мероприятий на 2014 год, Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» проведена проверка администрации МО «Фалилеевское сельское поселение» по следующим вопросам:

- исполнение Представления Контрольно-счетной палаты от 23.12.2013г. №158, решения Совета депутатов МО «Фалилеевское сельское поселение» от 04.02.2014г. №306 по устранению нарушений, установленных в ходе проверки администрации МО «Фалилеевское сельское поселение» в 2013 году;

- правильность и обоснованность начисления и выплаты заработной платы лицам, замещающим муниципальные должности, муниципальным служащим, работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, работникам сфере культуры;

- целевое использование средств межбюджетных трансфертов, перечисленных из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в бюджет МО «Фалилеевское сельское поселение» в 2013 году.

По результатам проведения контрольного мероприятия установлено следующее:

1. ***В нарушение решения Совета депутатов МО «Фалилеевское сельское поселение» от 04.02.2014г. №306, Представления Контрольно-счетной палаты от 23.12.2013г. №158, на момент проведения настоящей проверки, нарушения, отраженные в Акте проверки от 05.12.2013г., администрацией устранены не в полном объеме. Так:***

- в Положении об учетной политике администрации МО «Фалилеевское сельское поселение», утвержденной распоряжением администрации от 15.05.2014г. №72-р в новой редакции, содержатся ссылки на утративший силу Федеральный закон от 21.11.1996г. №129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- администрацией поселения ведется Реестр закупок, однако в нарушение ст.73 Бюджетного кодекса РФ, в Реестре не отражены такие обязательные сведения, как краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг, наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг, цена и дата закупки;

- информация в Реестре муниципального имущества ведется только по разделу «Недвижимое имущество» (притом не в полном объеме), по разделу «Движимое имущество» сведения отсутствуют;

- решениями представительного органа Поселения установлены расходные обязательства МО «Фалилеевское сельское поселение», однако расходные обязательства установлены не в полном объеме;

- не внесены соответствующие изменения в следующие правовые акты: в Положение об администрации МО «Фалилеевское сельское поселение», утвержденное решением Совета депутатов от 29.04.2010г. №53; Положение о бюджетном процессе в МО «Фалилеевское сельское поселение», утвержденное решением Совета депутатов от 16.07.2009г. №316; Положение о правовом регулировании муниципальной службы в МО «Фалилеевское сельское поселение», утвержденное решением Совета депутатов от 02.03.2010г. №39;

- в нарушение постановления Правительства Ленинградской области от 27.03.2013г. №84, администрацией в 2013 году не соблюден норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Поселения (норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления установлен в сумме – 687,0руб., тогда как фактическое значение норматива составило – 1451,0руб., что больше на 764,0руб.);

- в нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса РФ, при внесении в течение 2014 года изменений в решение о бюджете Поселения не вносились одновременно соответствующие изменения в Реестр расходных обязательств МО «Фалилеевское сельское поселение»;

- администрацией допущены неправомерные расходы на исполнение полномочий, не относящихся к вопросам местного значения Поселения (в нарушение п.3 ст.136 БК РФ произведены расходы по временному трудоустройству несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы) и неэффективные расходы (пени за несвоевременную оплату за услуги электроснабжения; оплата судебных расходов по решению суда);

- по состоянию на 01.01.2014г. в бюджете Поселения значится значительная сумма недоимки - 1463,4тыс.руб. (в основном это недоимка, приходящаяся на платежи, администрируемые администрацией Поселения в сумме 800,0тыс.руб. (недоимка по арендной плате от использования муниципального имущества - задолженность ООО «Энергобаланс» за 2012 год); а также на платежи, администрируемые ИФНС России №3 по Ленинградской области - 684,3тыс.руб. (недоимка по транспортному налогу – 245,0тыс.руб., земельному налогу – 279,0тыс.руб., налогу на доходы физических лиц – 145,3тыс.руб.);

- при заключении договоров аренды муниципального имущества администрацией допущены нарушения Федеральных законов от 26.07.2006г. N135-ФЗ "О защите конкуренции" (статья 17.1), от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», от 29.07.1998г. №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» (статья 8);

- в нарушение п.2 ст.609, п.2 ст.651 Гражданского кодекса РФ, ст.4 и ст.26 Федерального закона от 21.07.1997г. №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», администрацией так и не проведена государственная регистрация Договора аренды недвижимого имущества с ОАО «Сбербанк России» от 30.12.2010г. №158 (заключен на год, ежегодно пролонгируется);

- арендная плата по Договору аренды с ООО «Мир техники» взимается в 2014 году (как и в 2013 году) в размере не ниже суммы амортизационных отчислений, сдаваемого в аренду недвижимого и движимого имущества. Тогда как, администрацией был заключен договор от 25.04.2013 года с независимым оценщиком, индивидуальным предпринимателем Грибовым С.М., и проведена рыночная оценка стоимости сдаваемых в аренду объектов, по которой и следовало начислять и взимать арендную плату). Решение представительного органа Поселения, разрешающего администрации предоставлять в аренду имущество исходя из суммы арендной платы – не ниже суммы амортизационных отчислений, администрацией не представлено. Согласно указанному Договору, срок действия договора с 31.05.2013г. до проведения конкурса, однако, конкурс по настоящее время так и не проведен;

- в нарушение Приказа Минфина РФ от 13.06.1995г. №49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», администрацией в 2014 году не проводилась инвентаризация имущества при передаче ее в аренду;

- ведение бухгалтерского учета в проверяемом периоде осуществлялось с нарушением с.10 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.11 р.1 Приказа Минфина РФ №157н.

**2)** ***В результате проверки правильности и обоснованности начисления и выплаты заработной платы лицам, замещающим муниципальные должности, муниципальным служащим, работникам, замещающим должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, работникам культуры, установлено:***

- Положение о правовом регулировании муниципальной службы, утвержденное решением Совета депутатов Поселения от 02.03.2010г. №39, Порядок присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим, утвержденный решением Совета депутатов от 02.03.2010г. №4, надлежит привести в соответствие Федеральному закону от 07.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ», Областному закону от 11.03.2008г. №14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»;

- Положение об оплате труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений МО «Фалилеевское сельское поселение» от 25.10.2011г. №148 утверждено с нарушением ст.135 Трудового кодекса РФ, ст.35 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2014 год (Протокол №1от 25.12.2013г. 1); в нарушение вышеуказанного законодательства, не разработано Положение о системе оплаты труда по видам экономической деятельности, определяющий размеры межуровневых коэффициентов для определения размера окладов работников сферы культуры, порядок назначения должностных окладов, порядок установления стимулирующих и компенсационных выплат, порядок формирования фонда оплаты труда;

- в нарушение п.16 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2014 год, не разработаны показатели и критерии эффективности работы, измеряемые качественными и количественными показателями, необходимые для установления размеров стимулирующих выплат работникам в сфере культуры;

- размер должностного оклада директора Фалилеевского досугового центра установлен с нарушением Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений, утвержденного решением Совета депутатов от 25.10.2011г. №148;

- при определении в 2014 году размера должностного оклада художественного руководителя Фалилеевского досугового центра, администрацией не учтены изменения, внесенные в постановление Правительства Ленинградской области от 15.06.2011г. №173 в части размеров межуровневых коэффициентов для определения должностного оклада работников культуры. В связи с чем, для расчета в 2014 году должностного оклада художественного руководителя межуровневый коэффициент применен в меньшем размере, чем установлено данным правовым актом субъекта РФ (администрацией применен при расчете коэффициент «1,5574», тогда как следовало применить «1,7541»);

- в проверяемом периоде установлены нарушения постановления Правительства РФ от 24.12.2007г. № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» при расчете среднего заработка для начисления и выплаты отпускных;

- установлены нарушения при осуществлении перерасчета заработной платы, в связи с индексацией с 01 января 2014 года в 1,06 раза.

1. ***При проверке целевого использования межбюджетных трансфертов, перечисленных из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в бюджет МО «Фалилеевское сельское поселение» в 2013 году, установлено:***

- в нарушение пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действующий до 01.01.2014г.), администрацией без проведения аукционов (конкурсов) заключены договоры с ООО «Комус-Петербург» от 15.07.2013г. №6303893 и от 17.07.2013г. №6311638 на поставку одноименных товаров (офисная техника), превышающих в общей сумме 100,0тыс.руб. (за счет межбюджетных трансфертов районного бюджета).

- в нарушение ст.46 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010г. №157н, присвоенные приобретенным объектам офисной техники инвентарные номера, не обозначены на объектах учета краской (или иным способом, обеспечивающим сохранность маркировки).

По результатам контрольного мероприятия установлено финансовых нарушений на общую **сумму 58783руб.04коп.**, в том числе:

1. неправомерное использование бюджетных средств в сумме **19 269руб.60коп.** - в результате исполнения полномочий, не относящихся к вопросам местного значения Поселения (в нарушение п.3 ст.136 БК РФ произведены расходы по временному трудоустройству несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время).

2) неэффективные расходы в сумме **10928руб.84коп.** (пени за несвоевременную оплату за услуги электроснабжения – 2928,84руб.; оплата судебных расходов по решению суда – 8000,00руб.).

3) недоплата заработной платы в общей сумме **27266руб.65коп.**, в том числе:

- недоплата надбавки за выслугу лет за 2013 год и 5 месяцев 2014 года водителю администрации Гудику В.З. в сумме 20492руб.53коп.;

- недоплата заработной платы главе администрации в сумме 516руб.00коп.;

- недоплата отпускных работникам администрации в общей сумме 6258руб.12коп.,

4) установлена переплата заработной платы начальнику отдела бух. учета **в сумме 1317руб.95коп.**

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата предлагает:

Администрации МО «Фалилеевское сельское поселение»:

1. Не допускать нарушений Бюджетного и Гражданского кодексов РФ, федерального законодательства, законодательства субъекта РФ, нормативных правовых актов органов местного самоуправления МО «Фалилеевское сельское поселение».
2. Привести в соответствие действующему законодательству Положение об администрации МО «Фалилеевское сельское поселение»; Положение о бюджетном процессе; Положение о правовом регулировании муниципальной службы; Порядок присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим; Положение об учетной политике администрации.
3. Разработать и утвердить Положение о системе оплаты труда по видам экономической деятельности в учреждениях культуры; Показатели и критерии эффективности деятельности Фалилеевского досугового центра, измеряемые качественными и количественными показателями.
4. Внести изменения в Положение об оплате труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений МО «Фалилеевское сельское поселение».
5. Не допускать неправомерного и неэффективного использования средств бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение».
6. Не допускать недоимки по платежам в бюджет МО «Фалилеевское сельское поселение». Принять действенные меры к ее снижению.
7. Возместить в бюджет МО «Фалилеевское сельское поселение» излишне начисленную заработную плату в сумме 1317руб.95коп.
8. Произвести доначисление заработной платы работникам администрации, указанным в Акте проверки от 20.06.2014 года, в сумме 27266руб.65коп.
9. Не допускать превышения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Поселения, установленные постановлением Правительства Ленинградской области.
10. В связи с установленными ошибками при перерасчете заработной платы работникам администрации, связанной с индексацией заработной платы в 1,06 раза с 01.01.2014года, произвести сплошным порядком проверку указанного перерасчета по всем работникам администрации; произвести перерасчет сумм отпускных и пособия по временной нетрудоспособности, работникам, находящимся в отпуске и на больничном в период январь-апрель 2014 года.
11. При начислении заработной платы работникам администрации и культуры не допускать нарушений нормативных правовых актов органов местного самоуправления МО «Фалилеевское сельское поселение», постановления Правительства РФ № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» при расчете средней заработной платы.
12. Не нарушать положений ст.136 Бюджетного Кодекса РФ при принятии расходных обязательств МО «Фалилеевское сельское поселение».
13. Вынести на ближайшее заседание Совета депутатов вопрос о принятии решения об установлении расходных обязательств МО «Фалилеевское сельское поселение», отраженных в акте проверки от 20.06.2014 года.
14. При внесении изменений в решение о бюджете Поселения вносить соответствующие изменения в Реестр расходных обязательств МО «Фалилеевское сельское поселение».
15. При заключении договоров, муниципальных контрактов на выполнение работ, оказание услуг, не допускать нарушений Федеральных законов от 26.07.2006 N135-ФЗ "О защите конкуренции", от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
16. Реестр закупок вести в соответствии со ст.73 Бюджетного кодекса РФ.
17. Реестр муниципального имущества вести в соответствии с Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011г. №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».
18. При заключении договоров аренды муниципального имущества не допускать нарушений Гражданского кодекса РФ, федерального законодательства.
19. При ведении бухгалтерского учета не допускать нарушений Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказов Минфина РФ от 01.12.2010г. №157н и от 06.12.2010г. №162н, нормативных правовых актов органов местного самоуправления МО «Фалилеевское сельское поселение».
20. Не допускать нарушений Приказа Минфина РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».
21. Разработать План мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки, и представить в Совет депутатов МО «Фалилеевское сельское поселение», Контрольно-счетную палату МО «Кингисеппский муниципальный район» в срок до 01 августа 2014 года.

В соответствии со статьей 12 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Кингисеппский муниципальный район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 26.10.2011г. №443/2-с, информацию об устранении выявленных нарушений необходимо представить в Контрольно-счетную палату в срок до 01 сентября 2014 года.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Кингисеппский муниципальный район» С.М. Григорьева